

INTERVENCIÓ DE CCOO AL PARLAMENT SOBRE EL PROJECTE DE LLEI DE GOVERNS LOCALS DE CATALUNYA

Abril 2014

En primer lloc volem remarcar que les nostres prioritats són la prestació dels serveis públics de qualitat, la defensa del principi de l'autonomia local i la defensa de l'ocupació pública i les condicions laborals de les persones que treballen a les administracions locals.

Entrant en el contingut del Projecte de Llei volem manifestar el següent:

1. L'exposició de motius de l'avantprojecte estableix:

“Avui, a més, ens trobem en un context econòmic i social marcat per la necessitat de simplificar les estructures administratives, eliminar duplicitats d'actuació i garantir la seva estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera, al mateix temps que es garanteix que les activitats i serveis públics es presten als ciutadans amb qualitat a tot el territori de Catalunya, independentment de la grandària del municipi des d'on es gestiona.”

L'ordre dels factors si que es significatiu, i per tant hauria de ser en ordre invers:

“Avui ens trobem en un context social i econòmic marcat per la necessitat de garantir plenament el drets de ciutadania, mitjançant les activitats i serveis públics que es presten als ciutadans amb equitat i qualitat, alhora que es racionalitzen estructures administratives i eliminen duplicitats dins d'una suficiència i estabilitat pressupostària garantida per la política fiscal tant de l'estat com de la Generalitat.”

2. D'altra banda el Projecte de Llei, a l'igual que la L'RSAL, es situa en el marc apriorístic de la estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera:

“Article 3 Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera

1. L'atribució de competències locals per les lleis reguladores de l'acció pública ha de garantir que l'ens local al qual es faci l'atribució pugui complir amb els requisits que estableix la legislació sobre estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

2. El principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, també es pot garantir mitjançant l'aplicació de les fórmules d'exercici competencial comuna en l'àmbit supramunicipal, d'acord amb el que preveu aquesta llei.”

Creiem que convertir bones pràctiques, molt recomanables, en principis inamovibles és molt perillós ja que l'estabilitat financera depèn de variables econòmiques i socials exteriors a la dinàmica pròpiament municipal, com són el marc pressupostari del conjunt de les administracions, els canvis socials o l'evolució econòmica del conjunt de la societat.

La sostenibilitat financera depèn en gran part de decisions polítiques d'àmbits institucionals superiors al municipal, tal com recorda el posicionament de la Permanent del Consell de Governos locals de Catalunya respecte de la LRSAL :

“Després de trenta-quatre anys d'Ajuntaments democràtics, afirmem que ja es hora de promoure una reforma de l'Administració local en l'àmbit competencial, però

també d'un marc de finançament just i suficient, i fer-ho amb rigor, coneixement de la complexa i diversa realitat municipal i amb visió de futur.”

Però l'avantprojecte ajorna indefinidament la resposta a aquesta demanda, de caire urgent, d'un marc de finançament just i suficient com es veu a l'article 86.

“Article 86. Participació dels ens locals en els ingressos de la Generalitat de Catalunya.

La participació dels ens locals de Catalunya en els ingressos de la Generalitat s'establirà mitjançant una llei que establirà els criteris de distribució així com el fons de finançament que correspongui.”

3. Aquest projecte estableix un mecanisme homogeneïtzador dels serveis prestats per les Administracions Locals: els estàndards de qualitat.

Sobre com es defineixen aquests estàndards, tot i que s'ha corregit la redacció que establia la via reglamentària per part de la Generalitat, creiem que queda en un terreny d'ambigüitat i demanem que es creïn mecanismes de participació i consens oberts a la societat. Mecanismes que recullin l'opinió de la ciutadania i de les persones que presten els serveis. En tot cas no poden ser rígids ja que s'han de tenir en compte moltes variables.

4. D'altra banda rebutgem l'obligatorietat de l'atribució de la gestió de serveis mínims obligatoris a la comarca o, si s'escau, a l'àrea metropolitana o a la vegueria, segons estableix l'article 32 que només dona audiència al municipi afectat i no la necessitat d'acords, com si estableix LRSAL.

“Article 32. Prestació dels serveis mínims obligatoris

1. Quan la prestació dels serveis mínims obligatoris pels mateixos municipis no permeti assolir els estàndards de qualitat o no superi els criteris d'avaluació establerts, la seva gestió es podrà atribuir a la comarca o, si s'escau, a l'àrea metropolitana, o a la vegueria, amb audiència del municipi afectat.”

5. Competències: La definició del sistema de competències locals millora la de la LRSAL, tot i que al concretar-les en les que són pròpies dels municipis es produeixen reduccions que no compartim, com per exemple :

- a) La regulació de l'establiment d'autoritzacions i promocions de tot tipus d'activitats econòmiques, especialment les de caràcter comercial, artesanal i turístic i foment de l'ocupació, es redueix a la promoció de tot tipus d'activitats econòmiques, especialment les de caràcter comercial, artesanal i turística i el foment de l'ocupació. Amb la qual cosa s'afavoreix la desregularització.

- b) Trobem a mancar en les competències pròpies dels municipis l'atenció a les persones.

- c) També trobem a faltar la concreció de polítiques de gènere i assumim les conclusions que sobre l'Avantprojecte ja va plantejar l'Institut Català de la Dona, tot i que tampoc contempla la repercussió sobre l'ocupació de la dona i sobre els Serveis

d'atenció a la persona. A més considerem necessari que se inclogui referència a la Carta Europea per a la Igualtat de Dones i Homes a la vida local (Consell de Municipis i Regions d'Europa, 2006).

- d) Així mateix les administracions locals han d'integrar el principi d'igualtat per a garantir l'accés de les dones a tots els serveis públics mes enllà de les limitacions i indeterminacions de les competències.
 - e) Considerem que la futura Llei dels Governos Locals de Catalunya ha de garantir a l'àmbit local la creació i el suport a les mesures i accions de planificació estratègica en polítiques de promoció de les dones, l'equitat de gènere, i de promoció de la participació social i política de les dones.
6. Sobre les Competències consorciades manifestem el nostre desacord en concret sobre el que manifesta l'article 22 que estableix la possibilitat de consorciar amb entitats privades sense afany de lucre que tinguin finalitats d'interès públic, donat que creiem que la figura del consorci s'ha de limitar a figures públiques.
 7. Tampoc estem d'acord amb el criteri economicista que estableix que en tot cas, per crear un consorci per a la prestació de serveis locals, s'ha d'acreditar que no es poden complir les mateixes finalitats amb un cost inferior,
 8. En el que respecta als Serveis mínims obligatoris municipals pels municipis superiors a 5.000 habitants manca el tractament de residus que si que està recollit a la LRSAL.
 9. D'altra banda rebutgem que sigui obligatòria la prestació per part de La comarca dels serveis mínims de recollida de residus, neteja viària i control d'aliments i begudes dels municipis i, en el seu cas, de les entitats municipals descentralitzades de menys de 1.000 habitants. En tot cas l'obligació hauria d'estar justificada per la impossibilitat de la prestació per part de l'entitat local
 10. Sobre la reversió de la prestació comarcal o veguerial dels serveis als municipis creiem que s'hauria de suprimir la condició obligatòria d'un període mínim de quatre anys des de l'inici de la prestació del servei per part de l'ens supramunicipal, i substituir-ho per la reversió en el moment en que l'entitat municipal pugui prestar el servei en igualtat de condicions.
 11. Així mateix demanem que l'exigència de que l'acord municipal per la recuperació sigui adoptat per la majoria absoluta del nombre legal dels seus membres del ple s'apliqui també a l'article 35 de Dispensa de serveis mínims.
 12. Exigim que s'incorpori al redactat el compromís de manteniment dels llocs de treball de les administracions locals que, d'alguna manera es puguin veure afectades (eliminacions, supressions de serveis, reestructuracions...) per l'aplicació de la present llei, així com el manteniment de les condicions sociolaborals dels treballadors i treballadores del món local.

Demanem tot això en defensa de l'autonomia municipal pel que fa a la prestació dels serveis i a la capacitat d'autoorganització de les fórmules de gestió i del principi de subsidiarietat, per a la millor prestació dels serveis públics municipals.